

000151

# 湖北省人民政府文件

鄂政发〔2016〕77号

---

## 省人民政府关于印发湖北省 住房和城乡建设事业“十三五”规划纲要的通知

各市、州、县人民政府，省政府各部门：

现将《湖北省住房和城乡建设事业“十三五”规划纲要》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



2016年12月29日

# 湖北省住房和城乡建设事业“十三五”规划纲要

《湖北省住房和城乡建设事业“十三五”规划纲要》是我省经济和社会发展的第十三个五年规划的重要专项规划纲要，根据《湖北省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》《湖北省新型城镇化规划（2014—2020年）》及《住房城乡建设事业“十三五”规划纲要》编制，主要提出湖北省“十三五”时期住房和城乡建设事业发展目标，明确工作重点、主要任务及保障措施，是未来五年指导全省住房和城乡建设事业改革与发展的引领性、指导性的规划。

## 一、发展基础

“十二五”期间，全省住建系统认真贯彻落实中央和省委、省政府决策部署，主动作为、扎实推进住建改革发展，全省住房和城乡建设事业取得长足发展，为“十三五”住建事业发展打下了坚实的基础。

（一）城乡规划的调控、引领和约束功能不断增强，为城乡协调发展提供了科学指引。城镇空间布局进一步优化。在全国率先编制了省域城镇化规划，创新小城镇全域规划理念，在21个“四化同步”试点乡镇开展了全域规划试点。推行“阳光规划”，省级城乡规划督察已覆盖市、州。

(二) 保障性住房建设管理和房地产市场调控持续加强,“住有所居”的基础更加坚实。城镇住房保障取得突破性进展,初步形成了市场配置与政府保障相结合、以市场配置为主的城镇住房制度体系。“十二五”期间,实施棚户区改造 128.01 万户,达计划的 239%;完成农村危房改造 61 万户,达计划的 152.5%。完成房地产开发投资 1.6 万亿元,年均增长 20%以上。房地产业增加值占 GDP 的比重保持在 3%以上,房地产地税收入占同期地税总收入的比重保持在 40%以上。“十二五”期末,住房公积金累计缴存 2797 亿元,缴存覆盖率达到 80%;个人贷款总额 1866 亿元,个贷率达到 79%。

(三) 城镇基础设施建设力度持续加大,城镇综合承载能力显著提升。“十二五”时期,是市政基础设施建设力度最大、投入最多、设施水平提高最快的时期。一大批基础性、功能性重大项目相继建成投入使用,城市交通、供水、供电、供气设施建设不断完善,园林绿化步伐加快,城镇功能得到极大提升和完善。五年完成城镇市政基础设施投资 5546 亿元,是“十一五”的 3 倍。建成一批标志性市政工程,武汉进入地铁时代,建成运营 4 条地铁线,运营里程达到 123.4 公里;宜昌建成东山大道 BRT 项目。2015 年成功举办第十届中国(武汉)国际园林博览会。全省成功创建了 20 个国家园林城市(县城)。

(四) 村镇试点示范成效明显,农村人居环境逐步改善。全省先后启动实施 100 个重点镇、100 个特色镇、1000 个“宜居村

庄”示范工程。在黄梅小池、浠水散花、钟祥柴湖、恩施龙凤等地开展了小城镇建设试点，探索不同地区、不同条件下的小城镇发展路径，取得阶段性进展。建成 140 个全国重点镇，1000 个“宜居村庄”。传统村落保护进一步加强。

（五）深入开展节能治污，“两型”城镇建设加快推进。全省发展绿色建筑 2123 万平方米，可再生能源建筑应用面积 7354 万平方米，分别达到“十二五”规划目标的 2.12 倍和 2.94 倍。城市（县城）污水处理率达 91.90%，重点镇达到 58%，建制镇达到 30.9%。污水处理厂污泥无害化处理处置率达 50% 以上。城市（县城）生活垃圾无害化处理率达到 85.74%，50% 以上的农村垃圾得到有效治理。

（六）加快转型升级，建筑业实现跨越式发展。全省累计完成建筑业总产值 41478.75 亿元，年均增幅达到 19.8%，高于全国同行业平均增幅。2014 年建筑业总产值突破万亿元，产业规模由全国第 9 位跃升至第 3 位；增加值从 1030 亿元增加到 2039.62 亿元，占全省 GDP 的比重由 6.5% 提高到 6.99%。2015 年勘察设计营业收入过千亿元，位居全国第 5 位、稳居中部地区首位。一批行业龙头企业已发展成特色设计、工程承包、投资运营于一体的综合运营商。形成了中建三局、武汉桥建、钢构集群、定向爆破等享誉国内外的建筑业湖北品牌。

（七）城市管理步入精细化、常态化、规范化，城市环境面貌发生显著变化。大力实施“城管创新”，在全国率先成立省级

城市管理业务主管部门，加快理顺城市管理和城管执法体制机制，全省大城管格局初步形成。深入开展“城管革命”，将城市管理工作成效纳入市州党委政府领导班子和领导干部年度目标考核，推动落实地方政府主体责任。省辖市和部分县（市、区）已建成数字化管理平台。通过深入开展城市市容环境综合整治和市容环境美好示范路创建，城市人居环境显著改善，全省城市管理、执法和服务水平明显提升。

（八）行政审批改革和法规标准建设加快推进，住建领域改革创新取得新进展。住建领域深化改革纳入全省 22 个改革专项之一，启动并实施了 56 项专项改革。承担了共有产权住房、农村垃圾城乡统筹治理、工程质量管理标准化、智慧城市、海绵城市和地下综合管廊建设等 6 项国家改革试点。深入推进简政放权，省厅率先在省直机关开展行政审批“三集中”改革，审批事项由 35 项减少为 18 项。开展行业法规标准“立、改、废”，出台实施了《湖北省城乡规划条例》《湖北省城镇供水条例》等地方性法规，修订、制定了一批行业技术规范，为住建领域依法行政打下了坚实基础。

专栏 1：“十二五”规划主要指标实现情况					
序号	指 标	单位	计划完成	实际完成	超额完成幅度
保障性安居工程					
1	城镇保障性安居工程	万套	120	191.15	59%
	其中棚户区改造（五年累计）	万户	53.56	128.01	139%

2	农村危房改造（五年累计）	万户	40	57.3	43.25%
<b>城镇建设</b>					
3	城市（县城）人均道路面积	平方米	13.9	15	7.91%
4	城市（县城）市政公用设施投资额（五年累计）	亿元	2800	5680	102.85%
5	城市（县城）用水普及率	%	98	98	0%
6	城市（县城）燃气普及率	%	90	92	提高2个百分点
7	城市（县城）绿化覆盖率	%	38	38.3	提高0.3个百分点
8	城市（县城）污水处理率	%	85	91.90*	提高6.9个百分点
9	城市（县城）生活垃圾无害化处理率	%	85	85.74*	提高0.74个百分点
<b>建筑和勘察设计院</b>					
10	建筑业年总产值（2015年）	亿元	9600	10592.86	10.3%
11	勘察设计咨询业年营业收入（2015年）	亿元	1000	1165	16.5%
<b>房地产业</b>					
12	房地产开发投资（五年累计）	亿元	10500	16000	52.38%
13	城镇商品房竣工面积（五年累计）	亿平方米	1.81	1.56	-13.81%
14	新增公积金（五年累计）	亿元	900	1767	96.33%
15	发放公积金个贷（五年累计）	亿元	500	1343	168.6%
<b>节能减排</b>					
16	新增建筑节能能力（五年累计）	万吨标煤	300	365.6	21.9%
17	发展绿色建筑（五年累计）	万平方米	1000	2123	112.3%
18	可再生能源建筑应用面积（五年累计）	万平方米	2500	7354	194.16%
19	新型墙体材料应用率	%	90	94	提高4个百分点
20	散装水泥供应量（五年累计）	亿吨	2.2	2.89	31.36%

注：标\*数据来自《2015年湖北省城乡建设统计资料》。

“十二五”时期，全省住房和城乡建设领域虽然取得了显著成就，但也存在一些问题和薄弱环节，主要表现为：城乡规划建设管理体制机制不够完善；住房保障退出机制还不健全；部分市县商品房库存压力较大；住房公积金使用效率还不高；“城市病”

加剧，城市综合承载能力不足；城乡环境有待进一步改善；建筑业转型升级面临一些困难等。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决战时期，是全面深化改革的攻坚时期，是我省“建成支点、走在前列”的关键时期。随着“一带一路”、长江经济带、中部崛起战略、长江中游城市群等国家战略的深入实施和深化改革、绿色发展的全面推进，我省住房和城乡建设事业将迎来大有作为的重要战略机遇期，必须深刻牢牢把握机遇，乘势而上，推动全省住房和城乡建设事业取得新突破，迈上新台阶。

## 二、总体要求和发展目标

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及中央城镇化工作会议、中央城市工作会议精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“四个全面”战略布局湖北实施，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，以推进供给侧结构性改革为主线，突出服务发展和改善民生主题，着力提高城乡规划建设管理水平，统筹城乡一体发展，加快推进城市“双修”（城市修补、生态修复）工程和农村“双治”（污水、垃圾治理），实现城镇基础设施扩能提质、实现城乡绿色宜居；着力推进建筑业、房地产业、市政公用服务业转型升级，强化建筑节能和绿色建筑，推进智慧城市建设，推动城市能力和治理体系现代化；着力深化住建领域体制机制改革，建立完善住建行业法规标准体

系，提升住建行业改革创新、依法行政能力，走出一条具有湖北特色的新型城镇化道路，为加快湖北“建成支点、走在前列”提供有力支撑。

## （二）基本原则。

**坚持以人为本、改善民生。**抓好住房保障、农村危房改造和稳定房地产市场工作，健全市场配置和政府保障相结合的住房制度。加快推进城乡基础设施建设，改善人居环境，治理“城市病”，提升城乡建设、管理和服务水平。

**坚持区域协调、城乡统筹。**充分发挥城乡规划在城乡发展中的战略引领和刚性管控作用，落实“一元多层次”战略体系，加快形成“两圈两带、一主两副、三群联动、多点支撑”的城镇化战略格局，推进城乡一体化规划和建设取得实质性进展。

**坚持绿色低碳、智能高效。**走绿色优先、集约节约、高效便捷、特色彰显的城镇化发展之路。加强长江经济带生态保护，推进生态修复、城市修补，推进资源节约型和环境友好型社会建设，提升资源、环境承载力。强化建筑节能和绿色建筑、城镇减排，加快海绵城市、城市地下综合管廊、智慧城市、低碳生态城市试点建设。

**坚持市场开放、资源共享。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体参与住房城乡建设的积极性。加强长江中游城市群区域合作，抢抓“一带一路”机遇，加大建筑市场开放力度，实现跨区域基础设施互联互通，城乡资源共建



共享。

**坚持深化改革、依法治理。**深化住房城乡建设事业领域各项改革，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，牢固树立法治思维，坚持用法治方式推动住房城乡建设改革发展事业，全面提高治理能力和服务水平。

### （三）主要目标。

**1. 住房保障和房地产市场。**完善市场配置和政府保障相结合的住房制度，全面形成保基本、促公平、可持续的住房保障体系，建立总量基本平衡、结构基本合理、房价与消费能力基本适应的房地产市场供应体系。实施棚户区改造 110 万户左右。到 2020 年，全面完成国有工矿棚户区、垦区危旧房改造，基本完成城镇棚户区改造。完成农村危房改造 48 万户。实现房地产开发投资 1.7 万亿元，城镇商品房竣工面积 1.66 亿平方米。新增住房公积金 1500 亿元，发放公积金贷款 750 亿元。

**2. 城乡规划与城市设计。**建立具有湖北特色的城乡全域规划体系，推进“多规合一”。加强对区域性重点问题的研究，制定相关的技术规范。完善城乡规划督察机制，提升规划的科学性、指导性和权威性。初步建立与空间规划体系相统一的规划委员会制度。加强城市设计和建筑设计，提升城市建设质量和品味。

**3. 城镇市政基础设施建设。**到 2020 年，城市公共供水普及率达到 99%，城市燃气普及率达到 98%，污水处理率城市达到

95%、县城达到 90%，城市污泥无害化处置率 95%。城市建成区 70% 降雨就地消纳和利用，城市建成区绿地率达到 38.9%。城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，县城生活垃圾无害化处理率达到 98%，城市生活垃圾资源化利用率达到 30%。市州及以上城市建成区黑臭水体控制在 10% 以内。实现 35 处国家级、省级风景名胜区总体规划编制全覆盖。在抓好武汉、十堰国家试点的基础上，全面推动其他城市的海绵城市和地下综合管廊建设。

4. 村镇建设。到 2020 年，全省建制乡镇生活污水处理率达 75%，小城镇生活垃圾无害化处理率、生活污水处理率明显提升，90% 的农村生活垃圾得到有效治理。规划建设 50 个国家及省级层面的特色小（城）镇，建成 2000 个美丽宜居村庄。

5. 建筑节能和绿色建筑。全省发展绿色建筑 6000 万平方米，可再生能源建筑应用面积 8000 万平方米。到 2020 年，绿色建筑推广比例达到 50%，城镇新建建筑能效比 2015 年提高 20%，公共建筑节能运行管理水平普遍提高。

6. 产业发展。加快形成具有湖北特色的城建产业体系。建筑业总产值年均增长 9% 以上。加快推进建筑产业现代化，壮大“百亿元”企业群体，培育两到三家“千亿元”企业集团。在巩固提升建筑和工程设计行业竞争优势的同时，力争房地产、物业服务、城市综合开发、市政公用服务等领域形成中部领先、全国靠前的新优势。

7. 住建行业改革。按照住建改革专项工作总体部署，扎实推进各项改革，着力做好纳入省改革要点的重点项目和一般项目的推进工作，在推进规划体系改革，创新城市建设方式，理顺城管体制机制，探索以满足新市民住房需求为重点的住房制度等重点、难点问题改革创新上取得突破。

8. 住建行业信息化建设。健全住建行业大数据体系，深入推进城乡规划、保障性安居工程、房地产、住房公积金、城乡基础设施建设、建筑业、建筑节能及城市管理等信息化发展，推进智慧城市建设。

专栏 2：“十三五”时期住房城乡建设事业主要发展指标				
序号	指 标	单位	2020 年	属性
保障性安居工程				
1	城镇保障性安居工程	万套	115	约束性
	其中棚户区改造	万户	110	约束性
2	农村贫困农户危房改造	万户	39	约束性
城市建设				
3	城市（县城）公共供水普及率	%	99	预期性
4	城市污水处理厂集中处理率	%	95	预期性
5	县城污水处理率	%	90	预期性
6	城市（县城）雨水年径流总量控制率	%	70	预期性
7	城市生活垃圾无害化处理率	%	100	预期性
8	县城生活垃圾无害化处理率	%	98	预期性
9	城市建成区绿地率	%	38.9	预期性
10	城市建成区绿化覆盖率	%	42	预期性
11	城市人均公园绿地面积	平方米	14.57	预期性
12	城市燃气普及率	%	98	预期性

<b>村镇建设</b>				
13	建制镇污水处理率	%	40	预期性
14	重点镇污水处理率	%	70	预期性
15	生活垃圾得到有效处理的村庄比例	%	90	预期性
<b>建筑和勘察设计业</b>				
16	建筑业总产值年均增长率	%	9	预期性
17	建筑业增加值年均增长率	%	7	预期性
18	勘察设计营业收入年均增长率	%	5	预期性
<b>房地产业</b>				
19	房地产开发投资（五年累计）	亿元	17000	预期性
20	城镇商品房竣工面积（五年累计）	亿平方米	1.66	预期性
21	新增公积金（五年累计）	亿元	1500	预期性
22	发放公积金个贷（五年累计）	亿元	750	预期性
<b>节能减排</b>				
23	新增建筑节能能力（五年累计）	万吨标准煤	367.5	预期性
24	发展绿色建筑（五年累计）	万平方米	6000	预期性
25	可再生能源建筑应用面积（五年累计）	万平方米	8000	预期性
26	散装水泥供应量（五年累计）	亿吨	3.4	预期性

### 三、重点领域和主要任务

#### （一）健全城镇住房保障体系。

1. 优化保障性住房供应结构。进一步完善公共租赁住房、限价商品房和棚户区改造安置住房等多元供应、结构合理的住房保障供应体系。继续实施城镇保障性安居工程，加强城镇棚户区和城市危房改造，推进城镇旧住宅区综合整治。将城市棚户区改造与城市更新、产业转型升级有机结合，基本完成集中成片城市棚户区和城中村改造，逐步将重点镇纳入棚户区改造范围。大力推进棚户区改造货币化安置，结合房地产去库存，将一些库存商

品房等存量住房转为棚户区改造安置住房和公共租赁住房。

**2. 完善住房保障支持政策。**完善税费、土地支持政策，将棚户区改造安置住房用地纳入土地供应计划优先安排，落实免征棚户区改造项目的城市基础设施建设配套费等各种行政事业性收费和政府性基金，落实棚户区改造安置住房税收优惠政策。健全公共租赁住房租金定价、调整和补贴机制。调整财政资金使用管理机制，保障和扩大财政对住房保障的资金投入，提升资金使用效率。推进保障性住房建设和运营的投融资制度创新，发挥开发性、政策性金融支持作用，积极应用 PPP 等投融资模式，鼓励棚户区改造实施主体通过发行企业债券、公司债券、中期票据等方式筹资。

**3. 加强保障性住房建设运营管理。**统筹规划保障性住房用地、选址、规模、结构和配套设施。建立保障性住房分配入住目标管理机制，拓宽申请渠道，提高审核效率，采取轮候制度，适当放宽准入条件。采取实物保障与租赁补贴相结合的保障方式，支持公租房保障对象通过市场租赁，政府对符合条件的家庭给予租赁补贴。建立公共租赁住房小区可持续运营机制，健全法制化、科学化、人性化的后期管理机制。引导政府基本公共服务、社会公益服务和居民互助服务向保障房社区延伸，提高入住满意度。健全保障性住房腾退机制，构建多部门分工协作制度，加强分配和腾退过程中的社会监督。

**(二) 促进房地产市场平稳健康发展。**

1. 不断完善住房供应体系。以满足城镇新居民的住房需求为主要出发点，规范新建商品住房市场，激活二手住房市场，培育租赁住房市场，建立购房与租房并举、市场配置与政府保障相结合的住房制度，健全以市场为主满足多层次需求、以政府为主提供基本保障的住房供应体系。对具备购房能力的常住人口，支持其购买商品住房。对不具备购房能力或没有购房意愿的常住人口，支持其通过住房租赁市场租房居住。对符合条件的低收入住房困难家庭，通过提供公共租赁住房或发放租赁补贴保障其基本住房需求。

2. 加强和改善房地产市场调控。把握“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位，处理好房地产业经济属性与民生属性的关系，坚持加强政府调控和发挥市场作用相促进，使房地产业与经济社会发展和群众居住需求相适应。针对房地产市场分化的实际，坚持分类调控、因城施策、一城一策，督促城市人民政府落实主体责任。武汉等热点城市着力促进市场供需平衡，规范市场秩序，抓好稳市场、控房价、防泡沫、防风险工作。重点抓好三四线城市和县城房地产去库存工作，结合以人为核心的新型城镇化发展机遇，引导农民进城购房定居。

3. 促进房地产业转型发展。深入推进房地产供给侧结构性改革，引导房地产开发企业从商品房开发销售向持有运营转型，发展旅游、文化、体育、养老、健康等五大幸福产业和“双创”用房，促进房地产业与其他产业融合发展，发挥房地产对振兴实

体经济的平台作用；从注重规模向注重品质转型，培育国家级住宅产业化基地，提高房地产的安全性、耐久性、经济性和舒适性，实现绿色生态发展；从粗放型向集约型转型，引导房地产开发企业兼并重组，不断提高产业集中度、产品专业度和行业抗风险能力。大力发展绿色建筑和绿色建材，加快推进住宅产业现代化，鼓励企业应用新技术、新材料建设省地节能环保住房。鼓励采用环保型材料进行绿色装修，推行住宅全装修、菜单式装修，实现住宅主体结构与室内装修一体化，住宅部品部件标准化、集成化。

4. 加快发展现代物业服务业。进一步扩大物业管理覆盖面，提高物业服务和管理水平，促进物业管理区域协调和城乡统筹发展。以市场化、专业化和社会化为导向，进一步完善物业服务市场竞争机制。以现代科技为动力，推动“互联网+物业”，建立技术密集型和服务创新型物业服务商业模式。以构建社会综合治理格局为目标，建立动态管理与信用管理相结合的市场监管新模式，维护物业管理市场秩序。加强业主大会和业委会制度建设，建立物业服务和管理矛盾纠纷多元调处机制。完善住宅专项维修资金制度，建立物业保修金制度。

5. 培育和发展住房租赁市场。鼓励房地产开发企业、房地产中介机构、物业服务企业以及各类机构投资者设立专门的住房租赁企业，通过租赁、购买等方式多渠道筹集房源，开展规模化、集约化、专业化的租赁经营。鼓励房地产开发企业在新建商

品房项目中配建一定比例的租赁住房，允许将商业用房等按规定改建为租赁住房，允许将现有住房按照国家和地方的住宅设计规范改造后出租。加大土地、规划、金融、税收等各方面政策支持，鼓励房地产租赁规模化经营，鼓励住房租赁消费。

**6. 提升房地产市场监管水平。**完善房地产市场监管政策法规体系，进一步规范国有土地上房屋征收补偿、房地产开发经营、房屋交易、房地产中介服务、物业服务市场秩序。加强房地产管理信息化建设，建立健全全省房屋全生命周期管理信息系统，建立“部省市县”四级互联互通的房地产交易动态监测平台，提高房地产市场监测分析水平，提升房地产管理公共服务能力。

### **（三）推进住房公积金制度改革创新。**

认真贯彻新修订的《住房公积金管理条例》，继续落实住建部等部委出台的住房公积金新政和《省政府关于进一步加强住房公积金管理工作的通知》精神。建立公开规范的住房公积金制度，改进住房公积金提取、使用、监管机制。进一步加强住房公积金制度改革创新，提高资金使用效率，促进住房消费，用好用足住房公积金。

**1. 规范缴存政策。**贯彻落实《湖北省集体合同条例》，推进各地将缴存住房公积金纳入劳动合同示范文本，将在城镇稳定就业的新市民纳入制度范围，扩大住房公积金缴存范围。严格缴存基数和缴存比例，对缴存基数和缴存比例实行“限高保低”。强



化缴存执法力度，加大对应建未建、应缴未缴单位的处罚力度，提高制度的强制性。

2. 加大对个人住房消费的支持力度。放宽住房公积金提取使用条件，允许提取用于支付自住住房物业费。实行差别化贷款政策，适度降低贷款最低首付款比例，支持缴存职工购买首套普通自住房。合理确定贷款条件，全面推行异地贷款业务。优化业务流程，简化贷款办理程序，缩短贷款办理周期，减少提取和贷款审批环节。加强住房公积金制度创新，完善省级资金调剂融资机制，开展住房公积金个人住房贷款资产证券化试点。

3. 加大信息化建设力度。抓紧推进各地核心业务信息系统改造升级，实现住房公积金基础数据标准贯标和全国统一的银行结算应用系统接入，推动全国住房公积金异地转移接续平台试点推广应用，支持异地转移接续和贷款。加快湖北省住房公积金综合服务平台试点建设，提供多渠道、多形式的便捷服务，满足缴存职工个性化服务需求。建立健全住房公积金监管信息系统，实时监控各地住房公积金管理运行情况。加大宣传力度和舆论引导，做好信息披露，及时、全面、准确地向社会披露住房公积金管理运行情况，积极回应社会关注热点，接受社会监督。

#### （四）提高城乡规划编制和实施监管水平。

1. 加强省域空间统筹规划。主动对接“一带一路”、长江中游城市群发展、生态文明体制改革等国家重大战略，落实《湖北省主体功能区规划》和《湖北省新型城镇化战略规划》，编制

《湖北省城镇体系规划（2016—2030年）》。会同有关部门编制长江经济带绿色宜居城镇发展专项规划，编制实施《宜荆荆城市群规划》《襄十随城市群规划》，促进武汉城市圈、宜荆荆城市群、襄十随城市群联动协调发展。加快武汉国家中心城市建设，大力培育宜昌、襄阳竞争新优势，促进全省各节点城市加快发展。开展空间规划编制探索，统筹安排和优化布局生产、生活、生态空间，整合资源要素，逐步构建具有湖北特色的城乡规划体系。

**2. 强化城市总体规划的调控引领。**强化尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念，综合考虑城市功能定位、文化特色、建设管理等多种因素制订规划，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。将环境容量和城市综合承载能力作为基本依据，将人居环境、交通出行、公共服务、城市安全等作为重要指标，合理确定城市定位和规模。控制城市开发强度，划定城市开发边界，严格“三区四线”管控。统筹城市发展，优化空间布局，以主体功能、混合用地为主要原则，增强城市内部布局的合理性，逐步实现职住平衡。充实城市特色风貌等规划内容，重点强化城市山体水系、自然遗产、风景名胜区、湿地绿地生态系统的保护和建设，为城市发展预留足够的生态绿化空间，科学构建城镇绿色生态网络。加强城市地下空间统一规划、建设和管理，促进地下空间与城市整体同步发展。完善公共服务设施和基础设施规划，按常住人口配置各类公共服务设施，维护生态平衡。把保障城市安全作为编制城市规划的基本原则。推进新型社

区规划建设。推动市、州、县“多规合一”试点，搭建国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划协同平台。在有条件的市县逐步推进“两图合一”。强化政府空间管控能力，实现国土空间集约、高效、可持续利用，促进经济社会和生态环境协调发展。

**3. 统筹城乡规划。**围绕实施“一元多层次”战略，推进城乡规划体系创新，推进规划期至2030年的城市总体规划编制，组织开展县域乡村建设规划试点，逐步构建以“省域城镇体系规划—城市总体规划—控制性详细规划—乡镇全域规划—美丽村庄规划”为主体的城乡规划体系，统筹全省城乡空间布局。深入推进城乡规划改革，探索各级政府的规划事权、提高审批效率，发挥城市总体规划的战略引领和底线控制作用。推广空间规划改革和“多规合一”试点经验，按照“城乡统筹、全域管控”的目标，形成一张蓝图、一个空间规划平台。提高县城规划建设管理水平，组织开展县域乡村建设的规划试点。推行“阳光规划”，充分发挥城乡规划公共政策职能。

**4. 加强城市设计和资源管控。**注重加强城市设计工作。适时编制出台《湖北省城市设计管理办法》和《湖北省城市设计技术指引》。在规划编制、审批、实施和监督各环节体现城市设计要求，加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，保护城市自然山水格局、传承城市历史文脉、提升城市品质、塑造城市风貌特色。鼓励城市建筑

融合地域历史文化传统、国外先进设计理念和技术，彰显荆楚特色。大力普及建筑文化，提升全社会建筑审美水平。

注重历史传承和区域文化设施保护。继续组织申报国家历史文化名城和中国历史文化名镇名村，开展设市城市历史文化街区和历史建筑划定，支持历史文化名城名镇名村和历史文化街区的基础设施、公共服务设施改善。加强技术指导和监督，鼓励社会力量参与保护工作。

加强风景名胜区保护管理。编制省域风景名胜区体系规划，积极推进风景名胜区设立，逐步将具有代表性的风景名胜资源纳入法定风景名胜区体系。不断完善风景名胜区总体规划和详细规划、核心景区划定工作，加强景区保护设施建设。

**5. 加强规划实施和督察。**加强城乡规划督察机构、队伍建设，健全规划督察员制度，完善城乡规划分级督察、层级监管机制，落实城乡规划督察主体责任，逐步形成层级明确、管治有效的城乡规划决策、实施和监管体系。创新方法，建立利用卫星遥感监测等多种手段共同监督城乡规划实施的工作机制。加强城乡规划督察法制化建设，认真贯彻落实《城乡规划违法行为处分办法》，严厉惩处规划建设管理违法行为，切实维护城乡规划的严肃性和权威性。

#### **（五）提升城镇基础设施建设水平。**

**1. 加强城市交通设施建设。**完善城市道路系统。树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，加快完善城市道路网络系

统。在完善城市主次干道与加快城市组团之间及城市出入口的快速路建设的同时，结合城市新交通枢纽建设和重点区域建设以及项目开发，加快次支路网和微循环路建设，建立设施完善、结构清晰、功能明确、换乘便捷、运转高效的道路系统。

大力发展绿色交通。树立“绿色出行”理念，大力发展集约、智能、绿色、低碳的公共交通体系，会同相关部门，推进城际铁路、快速干道建设。继续推进武汉市以及省内有条件的大城市加快地铁、轻轨、BRT等城市交通系统建设。树立行人优先的理念，改善居民出行环境，保障出行安全，倡导绿色出行，建设城市“绿道”和自行车道，加强行人过街设施、自行车停车设施、道路林荫绿化、绿色照明等设施建设，切实转变过度依赖小汽车出行的交通发展模式。

加强城市停车设施规划建设和管理，合理配置停车设施。积极引导社会资本参与城市停车设施建设，提升城市停车设施的数量与服务水平。积极开展“互联网+停车”，打造智能停车设施。

**2. 大力推进“五水共建共治”工程。**加强城镇公共供水设施改造与建设。加快对水源污染、供水设施陈旧的自来水厂进行工艺升级，对技术水平低、卫生防护条件差等存在安全隐患的二次供水设施进行改造。加强城镇公共供水厂和管网建设，扩大公共供水覆盖范围。实施供水应急救援能力项目，提高城市供水水质监测能力、应急能力和管理信息化水平。

加强城镇公共排水设施改造与建设。推进城市排水管网和泵

站等排水设施的改造和建设，加强合流制管网改造，提升排水能力。加强排水防涝设施普查，逐步构建“互联网+排水”软硬一体的城市排水防涝数字信息化管控平台，实现日常管理、运行调度、灾情预判和辅助决策，提高城市排水防涝设施规划、建设、管理和应急水平。指导武汉市做好国家城市排水防涝整治试点工作。

加快推进城市（县城）污水处理。全面推进城镇污水管网配套、雨污分流改造、污水处理及再生利用和污泥处理处置等设施建设，实现城镇生活污水处理设施全覆盖和稳定运行。提高污水处理标准，对现有污水处理厂改造升级，重点水域排放标准达到“一级 A”标准。扩建一批处理能力强的污水处理厂，提升全省污水处理总规模。推进污水管网建设，治理雨水面源污染。坚持减量化、无害化、资源化的原则，加强污水处理厂污泥处理。

加强黑臭水体整治。全面排查城市建成区黑臭水体现状，制定黑臭水体整治工作方案，因地制宜采取控源截污、内源治理、生态修复相结合的整治措施。消除县城以上城区黑臭水体。完善工作制度，健全配套措施，确保整治效果“长治久清”，避免反复。

建设节水型城市，全面推进城市节水综合改造。会同相关部门建设节水型城市、县城、节水型企业事业单位、节水型小区，发挥节水典型载体的示范带动效应。大力发展节水产业，推进节水产业化及第三方节水服务业发展。大力开展城市节水宣传，调动

全民参与。

3. 加强城镇天然气设施建设。统筹规划天然气设施建设，合理安排各地燃气设施新增能力，建设重点由设市城市向县城倾斜，优化场站设施布局。加强城镇天然气配套管网建设，科学确定新建天然气管网规模，严格做到配套管网布局与用户需求相适应，进行同步规划、同步设计、加快建设。优先解决城镇居民用气和污染严重的企业用户用气。加大城镇燃气安全管理力度，不断提升燃气事故应急处置能力。加强燃气市场监管，规范燃气行业市场秩序。

4. 推进城市地下综合管廊建设。认真总结推广试点城市经验，逐步推开城市地下综合管廊建设，统筹各类管线敷设，综合利用地下空间资源，提高城市综合承载能力。城市新区、各类园区、成片开发区域新建道路必须同步建设地下综合管廊，老城区要结合地铁建设、河道治理、道路整治、旧城更新、棚户区改造等，逐步推进地下综合管廊建设。凡建有地下综合管廊的区域，各类管线必须全部入廊，管廊以外区域不得新建管线。管廊实行有偿使用，建立合理的收费机制。鼓励社会资本投资和运营地下综合管廊。完善管理制度，确保管廊正常运行。

5. 加强海绵城市建设。实施城市防涝及水生态修复工程，推行低影响开发理念，从“源头减排、过程控制、系统治理”入手，综合采用“渗、滞、蓄、净、用、排”的工程措施，建设“自然积存、自然渗透、自然净化”的海绵城市，实现修复城市

水生态、涵养城市水资源、改善城市水环境、提高城市水安全水平的多重目标。加快武汉市国家海绵城市试点建设，推进省级海绵城市试点建设。城市新区建设全面落实海绵城市建设要求，推进海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场、海绵型公园与绿地、绿色蓄排与净化利用设施等建设。老城区结合棚户区 and 危房改造、老旧小区更新等，以解决城市内涝、雨水收集利用、黑臭水体治理为突破口，改造和消除城市易涝点，推进排水防涝设施达标建设。

6. 实施城市“双修”工程。将生态修复、城市修补工作作为城市发展建设的首要任务，抓紧治理“城市病”，补齐城市短板，完善城市功能。推进生态建设，改善环境质量，塑造风貌特色，努力打造和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。推进城市中心、景观视廊、天际线、重要街墙、主要门户空间的更新整治，加快恢复建成区的水系、岸线、山体、自然风貌，增加城市绿地等生态空间。促进城市转型发展，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山青水秀。2017 年开展城市建设情况和生态环境综合评价，制定城市“双修”行动方案，开展试点示范，探索形成省级指导、地方城市政府为实施主体、依托专家技术团队、公众踊跃参与的上下联动、政策与技术相互支撑的工作模式，推进一批有成效、有影响的“双修”示范项目、示范城市。到 2020 年，全省城市全面开展城市“双修”工作，“城市病”得到有效缓解，城市山体、水体、绿地等生态空间得



到有效保护与修复，城市功能和景观风貌明显改善。

**7. 加强绿色城镇建设。**加快城镇园林绿化步伐。继续以园林城市（县城）创建为抓手，加强城市生态园林建设，严格绿线管制，实施“绿荫工程”，加快国家重点公园建设，推进城市综合公园、专项公园、湿地公园、乡村公园、森林公园、风景名胜区、带状河道水岸绿地、环城防护林带绿地、城乡楔形绿地等各类公园绿地建设，与绿道连通形成有机的生态绿地网络，构建分布均衡、功能完备、城乡一体的公园体系。开展公园提升改造工程，改造老旧设施，拆违透绿，破硬建绿，见缝插绿，提升公园景观效果。优化城市绿地布局，完善城市绿地系统，建设绿道绿廊，统筹城乡生态空间，形成山水林田湖等自然资源相融合的生态网络。推进园林绿化相关标准的制定、完善工作。因地制宜对已有道路实施绿化景观改造提升。全面提升园林绿地质量，完善城市绿地的综合功能。大力推进“数字园林”建设。推行生态绿化方式，加强城市古树名木保护，推进城市立体绿化。

提高垃圾无害化处理水平，建设重点由设市城市向县城倾斜，实现城镇生活垃圾处理设施全覆盖和稳定运行。实施“城市洁净”工程，大力推进城市综合环境整治。大力推行垃圾强制分类回收制度。加强建筑垃圾资源化利用及餐厨废弃物资源化利用和无害化处理。加强垃圾转运设施建设。大力推动宜昌市建设生活垃圾分类示范城市，指导武汉、黄石、十堰、襄阳、宜昌等城市加快全国餐厨废弃物资源化利用和无害化试点，探索建立建筑

垃圾资源化利用模式，通过试点示范，努力实现城市垃圾的减量化、资源化和无害化处理。

8. 深化城镇基础设施投融资体制改革。拓宽融资渠道，鼓励社会资本参与市政基础设施建设运营。实施城镇基础设施建设投融资模式（PPP）创新工程。通过特许经营、财政补贴、政府购买服务等方式，吸引包括民间资本在内的社会资金参与投资、建设和运营有合理回报或一定投资回收能力的可经营性项目。积极研究水务、供气、供热、垃圾收集处理、综合管廊、道路交通、市政公用设施管养领域非国有企业进入办法。制定我省 PPP 模式政策性文件，建立 PPP 项目库，开展试点示范工作。

#### （六）提升城市管理水平。

1. 深入推进城市执法体制改革。加快构建权责清晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，推动城市管理走向城市治理。2017 年底，实现政府城市管理领域的机构综合设置，明确城市管理的职责边界和执法范围，初步建立协调和保障机制。到 2020 年，全省城市管理法律法规和标准体系基本完善，执法体制基本理顺，机构和队伍建设明显加强，服务便民高效，现代城市治理体系初步形成，城市管理效能大幅提高，人民群众满意度显著提升。

2. 提高城市应急管理能力。着力提升城市应急管理能力。依托互联网、遥感等技术手段，加强城市应急管理平台建设，加强风险分析、信息报告、监测监控、预测预警，提高综合研判、

辅助决策、综合协调能力。着力加强城市抗震、防洪、排涝、消防、应对地质灾害应急指挥能力，完善城市生命通道系统，加强城市防灾避难场所建设，增强抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力，形成全天候、系统性、现代化的城市应急保障体系。

3. 加快推进智慧城市建设。加快武汉市、襄阳市、宜昌市、荆州市、黄冈市、咸宁市等国家智慧城市试点建设。推进数字化城管系统建设，2017 年底，所有市（县、区）整合形成高位监督指挥的数字化城市管理平台，并逐步向智慧城管升级。推进城镇建筑物档案数字化、地下管网普查和数据建库，构建统一的公共基础数据库，实现城市地下空间、地下综合管廊、地下管网管理信息化和运行智能化。建立城市网格化管理平台、公共信息服务平台以及城市规划、运行优化仿真系统，形成系列化的自主技术产品体系，创新管理运用模式和投融资模式，推动智慧城市综合和专项规模化应用，强化城市信息资源动态更新和管理服务机制。推进城市“智慧停车”工程。加快构建高效的智慧城管工作体系。

#### （七）持续改善农村人居环境。

1. 全面推进乡镇生活污水治理。坚持“政府主导、市场运作、规划引领、厂网同步、建管一体、全面推进”的基本原则，科学规划布局城乡污水处理设施，同步设计、建设、验收污水厂与配套管网，创新资金筹措与建设运营管理机制，建立省级协

调、市县统一实施的工作机制，加快推进乡镇污水处理设施建设。到 2019 年底，全省建制乡镇生活污水处理设施全覆盖，污水处理达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918—2002）一级 A 或以上，形成设施完善、管网配套、在线监测、运行稳定的污水处理工作体系，生活污水处理率大于 75%。已建乡镇生活污水处理厂处理不达标、运行不稳定、管网不配套的，同步完成改造。

2. 全面推进农村生活垃圾治理。深入实施“清洁乡村、美丽家园”行动，按照“五有”（有设施设备、有治理技术、有保洁队伍、有监管制度、有资金保障）标准创新完善农村生活垃圾治理体制机制。建立焚烧、填埋、协同处置有机结合的技术支撑体系，形成“户分类、村收集、镇转运、县处理”为主的城乡统筹协调的组织管理体系。到 2018 年，全省 90% 的农村生活垃圾得到有效治理。

3. 加强农房建设与危房改造。科学引导农村住房建设。加强村民住房建设技术指导和服务，加强建房工程质量和安全管理，提高农民建房质量水平。推进农村危房改造工作，逐步解决贫困户、农村分散供养五保户、低保户、贫困残疾人家庭和其他贫困户的居住安全问题，“十三五”期间，完成农村危房改造 48 万户。

4. 加快特色小（城）镇规划建设。坚持以特色为灵魂、以产业为支撑、以项目为载体、以创新为动力、以人才为保障，规

规划建设一批特色小（城）镇。力争通过3至5年的培育创建，在全省范围内规划建设50个产业特色鲜明、体制机制灵活、人文气息浓厚、生态环境优美、建筑风格雅致、卫生面貌整洁、多种功能叠加、示范效应明显、群众生产生活与健康协调发展的国家及省级层面的特色小（城）镇。

5. 稳步推进美丽宜居村庄建设。以“环境优美、服务完善、管理有序、宜居宜业”为目标，建成一批美丽宜居村庄。到2020年底，全省所有行政村人居环境基本得到改善，建成2000个美丽宜居村庄。创新乡村规划理念和方法，大力推行简便易行的乡村规划。加强传统村落和传统民居保护，完善全省传统村落名录，开展传统民居保护工作，建立历史文化名镇名村、传统村落、传统民居保护体系。积极推广与形成“荆楚派”村镇风貌与建筑风格，塑造农村风貌特色。开展绿色村庄创建。

#### （八）大力促进建筑业转型升级。

1. 积极推进建筑业现代化发展。推动以“标准化设计、工厂化生产、装配化施工、一体化装修、信息化管理、智能化应用”为标志的建筑产业现代化，以规划引领、市场主导、技术创新、政策激励推动建筑业结构优化调整。把建筑业与勘察设计、房地产业、建材业等上下游产业结合起来，推进建筑业由单一产业向复合型产业转变，从单一房建为主向多专业合理分布转变，鼓励向轨道交通、市政道路、钢结构、建筑智能化、防腐保温、污水处理、环保等专业领域拓展。加快建筑产业现代化体制机

制、技术标准体系、计价依据、标准图集等研究，开展工程总承包（EPC）试点示范，建立和完善建筑产业现代化产品质量监管体系以及整体建筑性能评价体系。搭建创新合作平台，推动建立建筑产业化国家级技术研发中心。

**2. 加强建筑业市场主体培育。**壮大“百亿元”建筑企业群体，培育两到三家“千亿元”建筑企业。支持桥梁、水利、古建、钢构、幕墙、窑炉、防水、爆破等特色专业，全力打造“湖北建筑”品牌，培育一批有较强国际竞争力的大型建筑业企业，打造一批“专、精、特、新”的专业企业，发展一批中小微专业作业企业。大力支持央企与地方企业的合作与重组，积极发展混合所有制经济。科学推进湖北省建筑产业战略联盟建设，壮大产业规模。构建以大型骨干企业为龙头，勘察设计企业、建筑施工企业、建材生产企业、金融服务机构、科研院校等共同参与的产业合作平台。

支持企业“走出去”发展，鼓励建筑企业承揽省外、国外建筑工程，推进市场布局由单一市场向多元化市场转变。支持企业“联袂出省、搭船出海”，共同开拓省外、境外市场。引导企业以产权制度改革为切入点，规范法人治理结构，实现规范化、精细化管理。鼓励企业实施科技创新，支持企业建立技术中心。引导企业推广运用“互联网+”、大数据、BIM等现代信息技术，加强施工统筹、工程质量、安全生产、建设成本控制，推行精细化管理。完善建筑业十项新技术推广办法，推进新技术应用示范工

程创建，逐步将传统建筑业向科技先导型产业转变。加强建筑业人才队伍建设，完善技能培训体系，积极培育企业经理人，推动建筑农民工向现代产业工人转变。

**3. 着力加强建筑市场监管。**加强建筑市场监管，探索建立资质资格认定和市场评价相结合的市场准入清出制度。建立统一开放的建筑市场，清理规范各地对于外地建筑企业的进入政策。改革完善工程招投标监管方式。严厉打击市场违法违规行为。加快建筑市场监管与诚信系统相关信息库及平台建设，实现全省建筑市场和工程质量安全监管一体化，实现省级与全国数据库及平台的数据联通和共享。建立信用信息公开共享机制，建立守信激励和失信惩戒机制的基本框架。健全市场决定工程造价机制，以工程量清单为核心，构建科学合理的工程计价依据体系。统一工程定额编制规则，建立动态调整机制。大力推进绿色施工，开展“绿色施工示范工程”，加强对建筑扬尘污染管控。

**4. 全面提升工程建设品质和安全水平。**鼓励引导工程咨询设计企业发挥技术优势，开展项目前期咨询、工程设计、施工招标咨询、施工指导监督、工程竣工验收、项目运营管理等覆盖建筑工程全生命周期的一体化服务。积极推进工程质量管理标准化，推行质量行为标准化和实体质量控制标准化。建立质量安全双随机抽查巡查制度，推行分类和差异化管理制度，增强工程质量五方主体及现场人员质量安全责任意识和诚信意识，经大数据库共建共享的信息化管理，构建“互联网+行业综合”监管平

台。完善相关技术标准和具体操作，利用信息化手段实施检测管理，开展全省建筑工程检测市场专项整治。强化安全生产监督，构建符合工程建设实际的建筑安全生产管理制度和责任体系，加强队伍建设，强化事中事后监管，切实落实安全生产责任制。深入推进全省建筑施工安全生产标准化建设，提高建筑施工企业及施工项目安全生产管理水平。加强对重点环节、敏感时段的安全生产监管，加大对安全生产专项整治和隐患排查治理，切实预防较大及以上事故。建立城市轨道交通工程建设过程风险防控体系。加强新建工程抗震设防监管和市政公用设施抗震专项论证，推进城市和村镇抗震防灾规划编制和实施，深化住房城乡建设领域防灾减灾体制机制改革。

#### （九）促进建筑节能和绿色建筑快速发展。

1. 稳步提升建筑节能质量和能效标准。全面推进绿色建筑行动。推进绿色生态城镇建设，开展省级绿色生态城区示范、绿色建筑集中示范和高星级绿色建筑项目示范。完善绿色建筑与建筑节能设计、施工、验收和评价标准体系，逐步将绿色建筑标准由推广应用转变为强制实施。鼓励保障性住房、办公建筑及公益性建筑率先执行更高水平的节能标准。大力推进绿色建筑省级认定工作，积极申报绿色建筑评价标识。开展超低能耗绿色建筑示范，区域化推进可再生能源建筑应用。深入推进既有居住建筑节能改造，倡导在改善居住条件的同时注重行为节能。鼓励应用PPP、合同能源管理等创新模式，因地制宜，推进既有公共建筑



节能运行与节能改造。积极推动高校、医院、科研院所等重点公共建筑和公共机构率先开展节能改造。

2. 加大绿色建筑技术研发推广。鼓励大专院校、科研院所和企业以市场需求为导向，围绕绿色建筑设计技术、低碳绿色建造技术、绿色建筑能源利用技术、绿色建材制造等开展绿色建筑共性和关键技术研发，加强技术集成与推广应用。推进可再生能源建筑规模化应用。组织实施《武汉城市圈可再生能源建筑应用发展规划（2015—2020年）》，进一步发挥示范引领作用。进一步提高太阳能光伏发电建筑一体化应用水平，积极推广应用绿色建材。建立绿色建筑材料、设备和产品的评价标识管理与推广应用制度，鼓励在建筑中使用再生建筑材料。健全农村建筑节能技术措施，指导农房实施建筑节能。开展绿色低碳小城镇和农村规划、建设技术与评价研究。鼓励新能源、可再生能源在农村建筑中的应用，提升生物质在农村建筑中的应用比例，促进农房建设中绿色建材的应用。

3. 加强建筑节能监管。严格执行建筑节能“专项设计、专项审查、专项施工、专项监理、专项监督、专项验收”等管理制度，强化监督检查。确立省、市、县主管部门监管巡查制度，确保新建建筑符合强制性节能设计标准和政策法规强制要求。加强公共建筑节能监管体系建设。完善建筑能耗统计、能源审计、能效公示制度以及建筑节能信息统计报表制度，加快建筑节能监管体系建设。进一步完善和充实节能监管平台建设。确定各类型公

共建筑的能耗基线，识别重点用能建筑和高能耗建筑，激发节能改造市场需求，促进高能耗公共建筑实施节能改造。逐步将本地重点用能建筑和政府办公建筑、大型公共建筑纳入能耗监测平台，实现在线动态监测，指导公共建筑运行管理，促进建筑能耗持续降低。开展节能型学校、节能型医院建设。加强新型墙材及节能保温材料的生产、流通和使用环节的质量监管和稽查。

#### **四、保障措施**

（一）加强党的领导，促进住建行业健康发展。认真贯彻落实中央和省委决策部署，充分发挥党建工作在推动“十三五”规划实施中的统领作用。按照全面从严治党的要求，不断强化党建工作责任，切实加强和改进干部队伍思想和作风建设。抓好党风廉政建设，认真落实党风廉政建设责任制，切实抓好廉政风险防控和“两个责任”落实，为住房城乡建设事业“十三五”规划的顺利实施营造风清气正的政治生态环境。深入开展精神文明创建，培育和践行社会主义核心价值观，抓好全行业诚信体系建设。深入开展文明行业、文明单位、青年文明号等系列创建活动，培育、推广、宣传住建系统先进典型，努力营造崇尚先进、学习先进、争当先进浓厚氛围。

（二）加强法治建设，提高依法行政能力和水平。加强住房城乡建设重点领域立法，制定和完善物业管理、城市管理、住房保障等相关规则制度。完善住房城乡建设法规和地方标准体系，树立标准权威，加强装配式建筑、地下管廊、海绵城市建设等方

面标准制定。积极引导企业、科研机构等社会力量参与标准制定工作，让一批湖北标准上升为行业标准、国家标准。深入开展法治宣传教育，推动住房城乡建设部门领导干部深入学习宣传宪法和法律法规，提高依法决策、服务的能力和水平，提高执法规范化水平。强化执法监督，全面落实行政执法责任制，健全稽查执法工作体系，提高工作制度化、规范化、信息化水平。完善行政复议应诉工作机制，探索推进行政复议案件办理信息化，逐步实现案件档案数字化。继续深化住建领域行政审批制度改革。加强信访工作。加强人才培养培育工作，促进人才队伍建设。

（三）加强衔接协调，形成规划实施合力。各地住建部门要加强规划实施的组织、协调和督导，切实落实好涉及本地的目标和任务。本规划确定的约束性指标及重大目标、重大工程和重大改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，分解明确年度目标、工作指标和推进措施，确保如期完成。加强财政预算与规划实施的衔接协调，预算安排要优先考虑本规划实施的需要。完善市场机制和利益导向机制，发挥市场对资源配置的决定性作用，最大限度激发各类市场主体创业创新活力，充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性。

（四）加强规划评估与实施管理，健全规划实施机制。严格规划纲要实施责任，省住建厅将本规划确定的发展目标、主要任务分解到各市州住建部门，实行目标责任制，加强绩效考核。年度计划要逐年落实本规划提出的发展目标和重点任务，对约束性

指标要设置年度目标。加强规划衔接工作，各市州住建事业规划、专项规划要与本规划相协调，做好与本规划确定的发展主要目标任务的衔接，重点加强约束性指标的衔接。加强规划评估工作，完善规划评估调整制度，依法开展中期评估。通过年度评估、重点领域专项评估、引入社会机构评估等方式，根据评估情况和发展形势变化，及时开展规划的修订工作，并按规定向省政府报告。

---

抄送：省委各部门，省军区，各人民团体。

省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院。

---

湖北省人民政府办公厅

2016年12月29日印发

---